

А.В. САМАРУХА

кандидат экономических наук

Д.И. САЧКОВ

РОЛЬ И МЕСТО РЕГИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА В СИСТЕМЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА*

В настоящее время в России особое внимание уделяется разработке средне- и долгосрочных программ социально-экономического развития регионов и муниципальных образований. При этом ставится задача приведения в соответствие программ социально-экономического развития территориальных образований всех уровней, т.е. программа развития города должна соответствовать программе развития региона, которая, в свою очередь, должна соответствовать программе развития федерального округа и, далее, программе развития России. Данный процесс логичен и направлен на усиление централизованного управления и организацию единого всесторонне согласованного формата экономического развития страны на длительный промежуток времени, что отвечает интересам общества в аспекте обеспечения стабильного повышения уровня и качества жизни граждан.

Приведение в соответствие прогнозов социально-экономического развития различных по уровням территориальных образований осуществляется от высшего уровня к низшему, что прежде всего направлено на выравнивание социально-экономического положения регионов, муниципальных образований внутри регионов и далее вниз по уровням территориального деления, т.е. цели и задачи, определяемые для регионального центра, должны быть приведены в соответствие целям и задачам, стоящим перед регионом¹. В этой связи целесообразно

говорить о приоритетности равномерного развития региона в целом по сравнению с развитием регионального центра, однако именно от уровня развития последнего во многом зависят уровень и качество развития региона, поскольку в региональном центре сосредоточены органы управления как всего региона, так и отдельных, входящих в него районов, городов, поселений.

Невозможно оспорить целесообразность вертикальной интеграции процессов прогнозирования и разработки программ социально-экономического развития, так как она предполагает достижение общегосударственных целей и решение общенациональных задач. Однако точная и объективная оценка имеющихся ресурсов, а также эффективность управления ими напрямую зависит от органов управления на местах, что делает процесс оценки существующих возможностей и долгосрочного прогнозирования «от крупного — к малому» не всегда объективным, тем более в условиях недостоверности статистических данных. Следовательно, качественная и объективная информация о сложившемся на момент начала процесса долгосрочного прогнозирования социально-экономическом положении, о ресурсной базе, о проблемах, о достижениях и потенциале должна поступать «снизу», а стратегические цели и приоритетные задачи должны определяться «сверху» с учетом поступившей информации. В этой связи роль регионального центра при сборе объектив-

* Печатается при поддержке проекта ФБ-10 «Теоретические аспекты долгосрочного прогнозирования социально-экономического развития субнационального образования РФ» (РНП 2.1.3.1419), выполняемого в рамках аналитической ведомственной целевой программы «Развитие научного потенциала высшей школы (2006–2008 годы)». Тема зарегистрирована во ВНИЦентре, номер госрегистрации 01.2.006 06902.

ной информации является существенной, если не основной.

Существующая сегодня система сбора и обработки информации не отвечает современным требованиям точности и объективности. Прежде всего можно вспомнить о прошедшей в 2002 г. Всероссийской переписи населения, материалы которой в разрезе отдельных территориальных образований, в том числе региональных столиц, до настоящего времени не обработаны и не представлены общественности для обсуждения. Кроме того, что особенно негативно, эта информация (уже порядком устаревшая) недоступна для применения в процессе прогнозирования. Отчетные данные предприятий всех уровней также в полной мере не соответствуют действительности. Имеются различные мнения о величине отклонений, но то, что они существенны, никто не сомневается.

Статистика социально-экономических показателей строится на отчетных данных организаций и предприятий всех организационно-правовых форм собственности, а также на данных Всероссийской переписи населения и использует многочисленные методики расчетов, которые регулярно обновляются, что свидетельствует о их несовершенстве. Кроме того, нередкие изменения подходов к сбору, аналитическому учету и анализу данных в период с 1980 по 2005 г. порождали различные форматы оценки и предоставления статистической информации, что, в свою очередь, повлекло отсутствие преемственности статистических данных и сделало маловозможным качественный и объективный ретроспективный анализ социально-экономического развития.

Прогнозируя социально-экономическое развитие региона в современных условиях недостаточности и разноформатности статистической информации, необходимо делать особый упор на развитие и стандартизацию системы оперативного сбора и обработки информации, способствующей объективной оценке происходящих в регионе социально-экономических процессов. Помочь в решении данного вопроса призвана широкая информатизация общества, однако только техническим и программным оснащением ограничиться при этом невозможно.

Для обеспечения применения новых инновационных методов и способов сбора и обработки информации и дальнейшего оперативного реагирования необходима система законов и нормативных актов, регулирующих этот процесс. Основными центрами такой статистической системы должны стать статистические органы/службы поселков, средних и крупных городов и прежде всего статистические управления региональных столиц, в которых должна аккумулироваться вся собранная в регионе информация с целью ее оперативной оценки и дальнейшего представления в федеральные органы статистики для централизованного обобщения данных по всем аспектам жизнедеятельности государства.

Стоит отметить, что первыми шагами в этом направлении можно считать применение системы менеджмента качества (СМК) в органах управления отдельных муниципальных образований в различных регионах России. На основе зарубежного опыта, но с учетом российской специфики внедряется новая для страны система оценки качества работы органов самоуправления, которая способна существенно повысить эффективность управления муниципальным образованием и имеет перспективы вобрать в себя многие инновации, в том числе в разрезе сбора объективной статистической информации.

Опыт применения СМК, в основе которой лежит международный стандарт *ISO 9001:2000*, в России невелик, но тенденции говорят о положительных результатах использования такой системы и существенном повышении эффективности работы органов местного самоуправления. Новый подход позволил улучшить качество работы муниципальных служащих, повысить уровень оказываемых муниципальных услуг, систематизировать процессы деятельности администрации, уйти от принципа «незаменимый человек» путем исключения человеческого фактора.

Анализ применения СМК в муниципальных образованиях дал возможность выявить такие главные преимущества ее внедрения, как повышение доступности и прозрачности информации о результатах деятельности администрации, формирование у населения, общественных организаций и бизнес-струк-

тур чувства удовлетворенности деятельностью органов власти и лояльного отношения к ней, повышение организационной и управленческой культуры, способствующее более полному использованию потенциала каждого сотрудника администрации.

С применением СМК повысилась инвестиционная привлекательность муниципального образования, а также улучшилось качество жизни населения, и прежде всего за счет роста эффективности деятельности администрации. В ряде городских муниципальных образований был создан полный каталог услуг, оказываемых населению и частным организациям администрацией и муниципальными предприятиями. Это позволило представить в наглядном виде направления деятельности и сферы ответственности муниципальных органов власти, а также в полной мере информировать население и частные организации о происходящих изменениях, своевременно снимать напряженность и рассматривать претензии жителей города к местным властям.

На наш взгляд, такой опыт должен распространяться как положительный результат внедрения СМК в деятельность муниципальных органов власти, что даст возможность значительно улучшить сложившуюся в регионах ситуацию и существенно упростить процессы прогнозирования социально-экономического развития.

В настоящее время в ряде крупных российских городов уже имеются специалисты, способные внедрять единую методику СМК и оказывать консалтинговые услуги неизменно высокого качества независимо от территориального расположения торгово-производственных организаций (предприятий) или муниципальных образований: Москва — ЗАО «Российское агентство поддержки малого и среднего бизнеса»; Мурманск — ЗАО «Мурманское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса»; Екатеринбург — ЗАО «Свердловское региональное агентство поддержки малого бизнеса»; Челябинск — ООО «Агентство развития бизнеса. Консалтинговая компания»; Барнаул — ЗАО «Алтайское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса»; Иркутск — АНО «Иркутское агентство развития бизнеса»².

Введение СМК позволяет графически представить всю деятельность органов местного самоуправления как сеть взаимосвязанных процессов и выявить необходимость взаимодействия руководителей, специалистов разных подразделений, упростить обмен информацией между подразделениями, устранить обособленность подразделений и должностных лиц.

Важным является применение СМК в настоящий период — период реформирования системы местного самоуправления. Оно позволит обеспечить экономию средств и существенно ускорить переход на инновационно ориентированную модель развития экономики.

Основой внедрения СМК должна стать информатизация общества, предполагающая организацию информационных центров сбора и обработки данных по эффективности работы органов местного самоуправления. В данную систему должно войти создание открытых телефонных линий, web-сайтов, электронных адресов, специальных терминалов в зданиях ведомственных и вневедомственных организаций с целью сбора информации о существующих на территории муниципального образования проблемах. Кроме этого необходимы разработка программного обеспечения по обработке данных, подготовка квалифицированных специалистов, создание методики оценки информации и определения приоритетов, разработка мероприятий по оперативному реагированию и системы мер по контролю за выполнением этих мероприятий.

Мировой опыт использования СМК в органах управления городских территориальных образований показывает, что вложенные в эту систему денежные средства обеспечивают финансовую отдачу в 3–4 раза большую, если стандарт внедрен правильно. Сертифицированные по СМК города лидируют в своих странах по таким показателям, как качество городской инфраструктуры, качество бизнес-среды, качество и эффективность деятельности муниципалитетов, качество и объективность статистического учета. Экономический рост в таких территориальных образованиях, как правило, превышает средний по стране в 2–3 раза. Заметно выше становится уровень разви-

тия сфер здравоохранения и образования, увеличивается продолжительность жизни населения, что с точки зрения прогнозирования социально-экономического развития территорий ориентирует экономический и социальный рост на инновационный вариант. И, соответственно, применение СМК как в региональном центре, так и на остальных территориях (в районах, городах, поселках) позволит надеяться на стремительное повы-

шение качества и уровня жизни населения всего региона.

Примечания

¹ Формирование комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований: учеб.-метод. пособие / В.И. Иванков, А.В. Квашнин, В.И. Псарев, Т.В. Псарева; под общ. ред. Т.В. Псаревой. Новосибирск, 2005. С. 34.

² <http://www.iso9001.siora.ru>.

Г.А. ЯРИН

*кандидат экономических наук,
доцент Уральского государственного экономического университета,
г. Екатеринбург*

ИННОВАЦИОННО-ИНВЕСТИЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ ФОРМИРОВАНИЯ КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Нами разработан подход к построению аналоговой модели предмета исследования. Содержание инновационно-инвестиционных процессов на основе разработанной модели раскрыто в двух аспектах: внешнем и внутреннем. Внешнее содержание — это функционирование инновационно-инвестиционных процессов в окружающем мире, освоенном и преобразованном человеческой цивилизацией на основе интеграционного взаимодействия человека и природы, т.е. экономический, социальный, правовой, экологический аспекты анализа исследуемых процессов (промышленные предприятия являются основным источником загрязнения окружающей среды, поэтому акцент сделан на экологический фактор). Внутреннее содержание — это саморегулирование, включающее осуществление инновационного расширенного воспроизводства с использованием как сохранившегося производственно-технического потенциала, получившего развитие на качественно новой индустриальной основе, так и вновь созданного эффективного, максимально воплотившего в себе интеллектуальный продукт и, следовательно, позволяющего достичь конкурентных преимуществ производства. Предлагается содержание инновационно-инвестиционных процессов в аналоговых моделях исследовать в единстве целей, задач и средств их дости-

жения. Инновации и инвестиции объединяет конечный результат. По нашему мнению, конечный результат инновационно-инвестиционных процессов в реальном секторе экономики в трансформационных условиях обуславливают прямые инвестиции.

Как показывает практика, именно прямые инвестиции определяют корпоративную структуру национальной экономики, характер конкурентной среды на отраслевых рынках, периодичность их спадов и подъемов и т.п. В то же время остаются практически не исследованными вопросы влияния осуществляемых промышленными компаниями прямых инвестиций на их конкурентоспособность, устойчивость положения на отраслевом рынке, эффективность функционирования и доходность. Поэтому ответы на данные вопросы представляются сегодня достаточно актуальной проблемой.

Инновации — результат интеллектуального труда: во-первых, это новая идея, продукт, услуга; во-вторых, это внедрение нового в производственную систему, в результате чего сама производственная система меняется, переходит в качественно новое состояние. Инновации реализуются в информационной, ресурсосберегающей, мотивационной и других функциях.

Инновационная деятельность — это процесс воплощения результатов интеллектуаль-